

Radio- og tv-nævnet  
Vognmagergade 10, 1. sal  
1120 Kbh. K

KULTURMINISTERIET  
NYBROGADE 2  
POSTBOKS 2140  
1015 KØBENHAVN K  
TELEFON 33 92 33 70  
FAX 33 91 33 88  
E-POST kum@kum.dk  
CVR 67855019

15. december 2005

Udstedelse af tilladelse til DR og TV 2/DANMARK A/S til distribution af lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder

Ifølge tillægsaftale nr. 2 af 1. september 2003 til den mediepolitiske aftale for 2002-2006 skal jordbaseret, digitalt tv (DTT) introduceres i Danmark ved, at public service programmerne DR1, DR2 og TV 2 (med regionale udsendelser) udsendes digitalt. Tillægsaftalen vedlægges. Særligt bemærkes, at det bl.a. fremgår af aftalen, at DR's og TV 2's digitale udsendelsesvirksomhed vil skulle betinges af, at den efterfølgende – f.eks. i forbindelse med et kommende udbud af yderligere digitale sendemuligheder - kan integreres i en alternativ model for DTT i Danmark.

I medfør af § 3, stk. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed kan distribution af danske og udenlandske lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede, digitale tv-sendenet kun ske med tilladelse fra Radio- og tv-nævnet. Hvor en sådan tilladelse generelt kun kan meddeles efter udbud, kan tilladelse til DR, TV 2/DANMARK og de regionale TV 2-virksomheder ifølge lovens § 3, stk. 5, meddeles efter kulturministerens nærmere bestemmelse. Det skal i den forbindelse bemærkes, at Folketinget d.d. har vedtaget forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (jf. L 38), hvorved denne bestemmelse ændres, så tilladelse ikke kan gives til regionale TV 2-virksomheder, idet det samtidig præciseres, at tilladelse vil kunne gives til et af DR og TV 2/DANMARK A/S i forening ejet foretagende. Ændringsloven træder i kraft den 1. januar 2006.

Kulturministeriet skal på den baggrund hermed meddele Radio- og tv-nævnet følgende retningslinier for nævnets udstedelse af tilladelse til DR og TV 2/DANMARK A/S:

### 1. Tilladelseshaver:

Tilladelse udstedes til det af DR og TV 2/DANMARK A/S etablerede fælles sendeselskab, I/S DIGI-TV, der bl.a. har til formål at etablere og drive det sendenet, der skal benyttes til udsendelse af DR's, TV 2/DANMARK A/S' og de regionale TV 2-virksomheders digitale public service programmer og nye digitale tjenester.

Interessenter i I/S DIGI-TV er DR og det af TV 2/DANMARK A/S til formålet etablerede 100% ejede datterselskab TV 2 DTT A/S. Eventuelle ændringer i interessentsammensætningen skal godkendes af Radio- og tv-nævnet efter forelæggelse for Kulturministeriet, idet bemærkes, at interessentkredsen alene kan bestå af DR, TV 2/DANMARK A/S og/eller fuldt ud ejede datterselskaber heraf.

I/S DIGI-TV vil kunne indgå kontrakt med andre parter om den praktiske varetagelse af de opgaver, der påhviler selskabet i medfør af tilladelsen.

### 2. Tilladelsens varighed:

Tilladelsen udstedes for perioden frem til og med 31. december 2013.

Der skal dog tages forbehold for, at tilladelsen kan inddrages forinden, såfremt der politisk måtte blive truffet beslutning herom i forbindelse med en kommende udbygning af DTT i Danmark, jf. tillægsaftale nr. 2 af 1. september 2003 til den mediepolitiske aftale for 2002-2006, idet det i den forbindelse forudsættes, at DR, TV 2/DANMARK A/S og de regionale TV 2-virksomheder vil blive sikret distribution af deres public service programmer og -tjenester via en ny tilladelseshaver.

### 3. Sendemuligheder:

Tilladelsen vedrører distribution af lyd- og billedprogrammer mv. fra et landsdækkende digitalt multipleks (MUX 1) ved benyttelse af de sendemuligheder, der meddeles I/S DIGI-TV af IT- og Telestyrelsen i frekvenstilladelse med tilhørende vilkår.

Sendemulighederne vil give mulighed for - og skal, jf. tilladelsen til TV 2/DANMARK A/S til at udøve public service programvirksomhed, bl.a. benyttes til - regional distribution af programmer mv. fra de respektive regionale TV 2-virksomheder.

Der skal tages forbehold for eventuelle efterfølgende ændringer i de konkrete sendemuligheder, der stilles til rådighed. Det bør således bl.a. fremgå, at de af IT- og Telestyrelsen anviste sendemuligheder (frekvenser, effekter, polarisation og retningsdiagrammer) må forventes at kunne blive påvirket af resultaterne af den regionale frekvenskonference, der afholdes af ITU i 2006 med henblik på at vedtage en ny frekvensplan for Europa.

#### 4. Anvendelse af kapaciteten i MUX 1

Tilladelsen gælder:

1. Distribution af public service kanalerne DR1, DR2 og TV 2 (med regionale udsendelser). Der skal - så længe kanalerne også udsendes analogt - være tale om paralleludsendelse af de analoge programmer. Dog kan der i tidsrum, hvor der ikke sendes analogt, sendes genudsendelser eller andre public service programmer fra DR eller TV 2/DANMARK, idet det i givet fald klart skal fremgå, hvilket programforetagende, der står bag de enkelte programmer.
2. Distribution af nye digitale tjenester fra DR, TV 2/DANMARK A/S og de regionale TV 2-virksomheder, jf. bl.a. public service kontrakterne med DR og de regionale TV 2-virksomheder samt tilladelse til TV 2/DANMARK A/S til at udøve public service programvirksomhed. De nye tjenester kan være såvel programfølgende som ikke-programfølgende, men skal alle have nær tilknytning til public service programvirksomheden.
3. Eventuel anden distribution til lukkede brugergrupper i forbindelse med salg på markedsmæssige vilkår af overskydende kapacitet, idet højst 10% af kapaciteten målt over døgnet - primært i de tidsrum, hvor der ikke distribueres programmer - må anvendes hertil. Denne distributionsvirksomhed kan alt efter omstændighederne være underkastet regulering efter telelovgivningens bestemmelser.

DR skal som udgangspunkt råde over 2/3 og TV 2/DANMARK A/S over 1/3 af kapaciteten i MUX 1, idet der inden for rammerne af I/S DIGI-TV kan indgås aftale om indbyrdes udveksling af eventuel overskydende kapacitet, bl.a. med henblik på at sikre overholdelse af de i public service kontrakter og tilladelse anførte forpligtelser i relation til digital programudvikling og nye digitale tjenester. De regionale TV 2-virksomheder udsender deres digitale programmer og tjenester ved benyttelse af en andel af den kapacitet, som TV 2/DANMARK A/S råder over, jf. bestemmelserne herom i bilag 1 til TV 2/DANMARK A/S' tilladelse til at udøve public service programvirksomhed.

Eventuelle tvister mellem DR og TV 2/DANMARK A/S vedrørende fordeling af kapaciteten - lige som øvrige uoverensstemmelser vedrørende distributionsvirksomheden - afgøres inden for rammerne af I/S DIGI-TV.

### 5. Tekniske parametre, kryptering, standarder mv.:

Den digitale distribution skal finde sted i et Single Frequency Network (SFN netværk) ved anvendelse af følgende tekniske parametre:

- Modulation: 64 QAM, code rate 2/3
- Guard Interval: 224 us (betegnet 1/4)
- Billed- og lydkodning: MPEG-2

hvilket indebærer, at kapaciteten i MUX 1 udgør 19,91 Mbit/s og dermed ved den anførte billed- og lydkodning giver mulighed for stationær og portabel – men ikke mobil – modtagelse af de udsendte programmer og tjenester.

Distributionen skal ske ukrypteret, idet der skal tages forbehold for ændringer i dette vilkår i forbindelse med en eventuel kommende udbygning af jordbaseret, digitalt tv, jf. ovenfor. Kravet om ukrypteret distribution gælder dog ikke eventuel distribution til lukkede brugergrupper, jf. punkt 4 ovenfor.

Tilladelseshaver skal – jf. også IT-og Telestyrelsens bekendtgørelse nr. 1078 af 11. december 2003 om digitale radio- og tv-tjenester mv. - opfordres til:

- a. at anvende en åben programmeringsgrænseflade for applikationer (API), jf. Europa-Kommissionens liste over standarder og specifikationer for elektroniske kommunikationsnet og –tjenester samt dertil hørende faciliteter og tjenester
- b. i øvrigt i forbindelse med den digitale distributionsvirksomhed at benytte de på denne liste angivne standarder.

Eventuelle ændringer i de tekniske parametre kan godkendes af Radio- og tv-nævnet efter forelæggelse for Kulturministeriet.

Der skal tages forbehold for ændringer i de tekniske parametre i forbindelse med kommende beslutninger om udbygning af DTT i Danmark, eksempelvis såfremt det i den forbindelse besluttes, at digitalt tv skal kunne modtages mobilt.

### 6. Etablering af sendenet og påbegyndelse af udsendelsesvirksomheden

Det landsdækkende net af hovedsendere, jf. den frekvensplan herfor, som vil fremgå af IT- og Telestyrelsens frekvenstilladelse, skal være etableret og den digitale udsendelsesvirksomhed herfra påbegyndt senest 1. april 2006. I perioden op til denne dato vil der kunne gennemføres indholdsmæssige forsøg, testsendinger o.l. fra hele eller dele af sendenet.

Sendenettets dækning skal hurtigst muligt – og allersnarest når udsendelse af analogt tv ophører med udgangen af oktober 2009, jf. tillægsaftale nr. 5 af 16. juni 2005 til den mediepolitiske aftale for 2002-2006 – være mindst den samme som den nuværende analoge dækning for DR1 og TV 2, hvilket vil sige praktisk taget 100% landsdækkende ved stationær modtagelse med udvendigt anbragte retningsantenner.

I det omfang denne dækning ikke kan opnås ved fuld udnyttelse af de tekniske rammer for hovedsenderne, skal en eventuel udbygning i første omgang ske ved hjælp af SFN-hjælpesendere. Såfremt den nødvendige dækning ikke kan opnås med SFN-løsningen, kan udbygning af sendenet ske med hjælpesendere i det omfang, de nødvendige sendemuligheder kan stilles til rådighed af IT- og Telestyrelsen.

I/S DIGI-TV skal inden en af Radio- og tv-nævnet nærmere fastsat frist udarbejde en plan for den nødvendige udbygning af sendenet, indeholdende en nærmere beskrivelse af den anvendte beregningsmodel for nettets dækning samt metoder til eftervisning af dækningen, og fremsende planen til Radio- og tv-nævnet til godkendelse med kopi til Kulturministeriet.

#### 7. Information til borgerne om overgangen til digital udsendelsesvirksomhed

I/S DIGI-TV skal forpligtes til:

1. i en passende periode op til starten af – og løbende i forbindelse med - den digitale udsendelsesvirksomhed at give seerne grundig information herom samt om relevante forhold, som seerne i den forbindelse skal være opmærksomme på. Informationen bør gives såvel i form af trykt information som i forbindelse med den almindelige broadcast-virksomhed (både radio og tv) og on-line virksomhed
2. efter starten af den digitale udsendelsesvirksomhed at sikre løbende information til seerne om relevante forhold vedrørende udsendelsesvirksomheden, jf. også punkt 8.

#### 8. Samarbejde med branchen

I/S DIGI-TV skal forpligtes til - såvel op til som efter starten af den digitale udsendelsesvirksomhed - at arbejde aktivt for et tværgående samarbejde med relevante dele af branchen om jordbaseret, digitalt tv med bl.a. det formål:

1. i videst muligt omfang at sikre at producenter og forhandlere kan tilfredsstille seernes efterspørgsel efter udstyr til modtagelse af jordbaseret, digitalt tv
2. at sikre at købere af tv-modtageudstyr får relevant information om overgangen til digitalt tv, herunder ikke mindst om ophøret af jordbaseret, analog udsendelsesvirksomhed i 2009 og om mulige begrænsninger ved det købte udstyr i relation til eventuel fremtidig kryptering af de digitale signaler, ændring i anvendt billed- og lydkodning o.a.

3. at sikre, at seerne/køberne får bedst og lettest mulig rådgivning i tilfælde af problemer med den digitale modtagelse o.l., eventuelt ved etablering af et fælles ”call-center”.

#### 9. Koncessionsafgift og gebyrer

Tilladelsen kan ikke gøres betinget af betaling af koncessionsafgift.

Tilladelsen kan gebyrlægges efter kulturministerens nærmere bestemmelser, jf. radio- og fjernsynslovens § 39, stk. 3, med henblik på dækning af Radio- og tv-nævnets omkostninger ved udstedelse og administration af tilladelsen.

Det bemærkes endvidere, at IT- og Telestyrelsen opkræver frekvensafgifter for DTT-sendenettet i henhold til § 48 i lov om radiofrekvenser.

#### 10. Ændringer af tilladelsen:

Ændringer i tilladelsesvilkår – ud over de ændringer, der er specifikt nævnt under øvrige punkter - vil kunne godkendes af Radio- og tv-nævnet efter forelæggelse for Kulturministeriet.

Der tages generelt forbehold for, at tilladelsen i forbindelse med en kommende udbygning af DTT vil kunne suppleres med yderligere krav, herunder eventuelt krav til kryptering af programmer og tjenester.

Der tages endvidere et generelt forbehold for, at tilladelsen vil kunne ændres i det omfang internationale forpligtelser eller ændringer i dansk lovgivning gør det nødvendigt.

#### 11. Inddragelse af tilladelsen

Tilladelsen vil efter kulturministerens nærmere bestemmelser kunne inddrages af Radio- og tv-nævnet i forbindelse med en kommende udbygning af DTT i Danmark, jf. pkt. 2.

Tilladelsen vil endvidere kunne inddrages af Radio- og tv-nævnet, hvis I/S DIGI-TV:


- overtræder loven eller bestemmelser fastsat efter loven, såfremt en overtrædelse er grov eller overtrædelser er ofte gentagne eller
- tilsidesætter de vilkår, som tilladelsen er meddelt på

jf. radio- og fjernsynslovens §§ 4 og 41.

Nærmere bestemmelser vedrørende inddragelse af tilladelsen kan fastlægges af Radio- og tv-nævnet i tilladelsen.

Ovenstående skal lægges til grund for og fremgå af tilladelsen. Kulturministeriet skal bede om at modtage kopi af tilladelsen, når den er udstedt.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Lene Gelting', written in a cursive style.

Lene Gelting  
specialkonsulent

1. september 2003

## **Tillægsaftale nr. 2 til mediepolitisk aftale for 2002-2006 af 3. juni 2002 – introduktion af jordbaseret, digitalt tv**

Der er enighed mellem aftalepartierne om følgende:

### Indførelse af jordbaseret, digitalt tv

De hidtidige erfaringer fra udlandet med indførelse af jordbaseret, digitalt tv (DTT) tyder ikke på, at der for nærværende er basis for at introducere DTT efter den i medieaftalen forudsatte ”gatekeeper-model”. DTT efter en betalings-tv-model ses således ikke at være i en tilstrækkelig god konkurrenceposition til at kunne klare sig i konkurrencen med eksisterende betalings-tv-operatører på satellit- og kabel-tv-plattformene. Der er derfor i udlandet stigende opmærksomhed på – og tendens til – at DTT primært introduceres i kraft af ”free-tv”, hvor man udnytter DTT’s væsentligste fordel i forhold til øvrige distributionsformer: muligheden for nem portabel modtagelse med billigt modtageudstyr. Herved synes der at være bedre mulighed for at få nuværende analoge seere til at anskaffe digitalt modtageudstyr og dermed skabe grundlaget for slukning af de analoge signaler på sigt.

På den baggrund introduceres DTT i stedet ved, at public service-programmerne DR1, DR2 og TV 2 (med regionale udsendelser) udsendes i såvel analog som digital form.

DR og TV 2/DANMARK vil i kommende tilladelser blive forpligtet til at samarbejde om opbygning af det digitale sendenet. Det lægges til grund, at sendenet skal være fuldt udbygget og taget i brug senest 1. juli 2005, idet kulturministeren om nødvendigt og efter ansøgning kan forlænge denne frist.

Tilsvarende vil der blive stillet krav om samarbejde om administration af kapaciteten i det digitale multipleks. Som udgangspunkt gælder, at DR får rådighed



over 2/3 af kapaciteten, mens TV 2/DANMARK får rådighed over 1/3, idet der heraf i fornødent omfang skal stilles kapacitet til rådighed for de regionale TV 2-virksomheder til udsendelse af regionale programmer. Kapaciteten anvendes – ud over til paralleludsendelse af programmerne – til opnåelse af ”digital merværdi” i form af nye digitale tjenester i nær tilknytning til programmerne.

DR, TV 2/DANMARK og de regionale TV 2-virksomheder vil i kommende tilladelser få pålagt forpligtelser i relation til digital programudvikling og nye digitale tjenester, herunder avanceret tekst-tv og tegnsprogstolkning. DR og TV 2/DANMARK forpligtes til ved koordinering af programvirksomheden og indbyrdes udveksling af kapacitet at sikre, at disse forpligtelser kan efterleves.

Den digitale udsendelsesvirksomhed skal ske ukrypteret.

Det kan ikke udelukkes, at der efter udløbet af indeværende aftaleperiode vil vise sig at være grundlag for et udbud af digitale sendemuligheder efter ”gate-keeper-modellen”. DR’s og TV 2’s digitale udsendelsesvirksomhed vil derfor blive betinget af, at den efterfølgende kan integreres i en alternativ model for DTT i Danmark.