

## Radio- og tv-nævnets udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB)

Kulturministeriet har udstedt bekendtgørelse nr. 267 af 25. marts 2019 om udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB) (bekendtgørelsen). I henhold til § 1 i bekendtgørelsen udbyder Radio- og tv-nævnet tilladelse til at udøve public service-programvirksomhed i form af en radiokanal med tilskud. Radio- og tv-nævnet tildeler tilladelsen efter en såkaldt skønhedskonkurrence.

Udbudsmaterialet er en udmøntning af bestemmelserne i bekendtgørelsen. Såfremt der er uoverensstemmelse mellem bekendtgørelsen og udbudsmaterialet, har bekendtgørelsen forrang.

Kulturministeriet har dog særskilt bemyndiget Radio- og tv-nævnet til at præcisere og supplere indholdet af bekendtgørelsens bilag 5 i relation til overførsel af overkompensation og claw back med henblik på at sikre den mest robuste ordning indenfor rammerne af Kommissionens afgørelse af 20. december 2011 om anvendelse af bestemmelserne i artikel 106, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på statsstøtte i form af kompensation for offentlig tjeneste ydet til visse virksomheder, der har fået overdraget at udføre tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse (2012/21/EU). Denne bemyndigelse er udmøntet i afsnit 14.

Det samlede udbudsmateriale kan hentes på [Slots- og Kulturstyrelsens hjemmeside](#).

Radio- og tv-nævnet indkalder hermed ansøgninger til udbuddet.

**Ansøgninger skal være Radio- og tv-nævnet i hænde senest mandag, den 20. maj 2019 kl. 12.00.**

Radio- og tv-nævnet forventer at offentliggøre vinderen af udbuddet senest den 1. juli 2019. Nævnet vil snarest herefter udstede tilladelse gældende fra den 1. november 2019 til og med den 31. december 2027.

28. marts 2019

Radio- og tv-nævnet  
H.C. Andersens Boulevard 2  
1553 København V

Michala Stampe  
Fuldmægtig, cand.jur.  
[mic@slks.dk](mailto:mic@slks.dk)

Søren F. Jensen  
Specialkonsulent, cand.jur.  
[sfj@slks.dk](mailto:sfj@slks.dk)

[rtv@slks.dk](mailto:rtv@slks.dk)  
[www.slks.dk](http://www.slks.dk)

Radio- og tv-nævnet tager forbehold for eventuelle ændringer af udbudsmaterialet, herunder i tidsplanen, og for ændringer som følge af ændringer af bekendtgørelsen. Nævnet tager ligeledes forbehold for en eventuel aflysning af udbuddet, herunder hvis der ikke fremkommer egnede ansøgninger eller der i øvrigt foreligger en saglig grund hertil. Endelig tages forbehold for fejl i udbudsmaterialet.

Eventuelle ændringer m.v. vil blive offentliggjort på [Slots- og Kulturstyrelsens hjemmeside](#).

## **2. Resumé**

### **2.1. Udbudsmaterialet**

Den fjerde jordbaserede FM-radiokanal udbydes ved en skønhedskonkurrence.

Deltagelse i udbuddet sker på grundlag af indgivelse af ansøgning, som skal udformes i overensstemmelse med det i nærværende udbudsmateriale angivne og skal indeholde den dokumentation og de oplysninger m.v., som er krævet efter udbudsmaterialet, herunder en ubetinget og uigenkaldelig bankgaranti på 5 mio. kr.

I afsnit 6.2. er beskrevet, hvorledes Radio- og tv-nævnet vil vurdere de indkomne ansøgninger, herunder er det oplyst, hvorledes de enkelte kriterier vægtes.

I nærværende afsnit beskrives kort baggrunden for udbuddet og indholdet af de følgende afsnit om ansøgningsprocedure (herunder hvilke oplysninger ansøgninger skal indeholde), Radio- og tv-nævnets vurdering af ansøgningerne samt tilladelsesvilkår. For en fuld beskrivelse af ansøgningsproceduren og kravene til ansøgningen henvises til de konkrete punkter i udbudsmaterialet.

### **2.2. Baggrund**

Den nugældende tilladelse til FM4 udløber den 31. oktober 2019.

Partierne bag Mediaaftalen for 2019-2023 har besluttet, at der skal holdes et fornyet udbud af FM4.

I medfør af § 45, stk. 5, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 248 af 16. marts 2019, har kulturministeren i forlængelse heraf udstedt bekendtgørelse nr. 267 af 25. marts 2019 om udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB). Det bemærkes, at bekendtgørelsen er trådt i kraft den 27. marts 2019.

Radio- og tv-nævnet udbyder tilladelse til at udøve public service-programvirksomhed i form af en radiokanal med tilskud.

Tilladelsen kan ikke meddeles DR. DR må heller ikke levere programindhold til kanalen eller indgå i en virksomhed eller et konsortium, der leverer indhold til kanalen.

Med tilladelsen følger både en ret og pligt til at distribuere radiokanalen via den fjerde jordbaserede FM-radiokanal. Ligeledes følger der med tilladelsen en ret og pligt til at distribuere radiokanalen via DAB-sendenettet, hvilket skal ske i DAB-blok 2, hvor den kommende tilladelseshaver får rådighed over 96 Capacity Units.

Tilladelsen gælder fra 1. november 2019 til 31. december 2027.

### **2.3. Informationsmøde samt spørgsmål og svar**

Fredag den 5. april 2019 kl. 14.00-16.00 afholdes et informationsmøde om udbuddet i Slots- og Kulturstyrelsen, H. C. Andersens Boulevard 2, 1563 København V.

Tilmelding til informationsmødet med angivelse af antal af deltagere kan ske til [rtv@slks.dk](mailto:rtv@slks.dk) senest onsdag den 3. april 2019 kl. 12.00. I emnefeltet bedes anført "Tilmelding til informationsmøde FM4".

I perioden fra offentliggørelsen af dette udbudsmateriale og frem til onsdag den 10. april 2019 kl. 12.00 er der desuden mulighed for at stille skriftlige spørgsmål til udbudsmaterialet.

Spørgsmålene både fra informationsmødet samt skriftligt stillede spørgsmål, og svarene herpå vil løbende blive offentliggjort på [Slots- og Kulturstyrelsens hjemmeside](#).

Spørgsmålene offentliggøres i anonymiseret form, således at spørgerens identitet ikke eksplicit vil fremgå.

Radio- og tv-nævnet vil som udgangspunkt bestræbe sig på at besvare de stillede spørgsmål hurtigst muligt, og det forventes, at de inden for fristen stillede spørgsmål, vil være besvaret senest mandag den 15. april 2019.

Spørgsmål, der stilles efter den 10. april 2019 kl. 12.00, vil ikke blive besvaret.

Det understreges, at alle spørgsmål skal stilles skriftligt til Radio- og tv-nævnet v/ Slots- og Kulturstyrelsen til [rtv@slks.dk](mailto:rtv@slks.dk). I emnefeltet bedes anført "Spørgsmål - Udbud af FM4".

Der kan ikke stilles spørgsmål direkte til Kulturministeriet eller Energistyrelsen.

#### **2.4. Ansøgningsprocedure**

Ansøgningen skal indsendes via et elektronisk ansøgningsskema på [Slots- og Kulturstyrelsens hjemmeside](#). Til ansøgernes orientering er der i bilag 1 vedlagt en udskrift af ansøgningsskemaet i pdf-format. I afsnit 5 er beskrevet såvel ansøgningsprocedure som krav til ansøgningernes form og indhold.

**Ansøgninger skal være Radio- og tv-nævnet i hænde senest mandag, den 20. maj 2019 kl. 12.00.**

Ansøger skal tillige senest den 20. maj 2019 kl. 12.00 stille en ubetinget og uigenkaldelig bankgaranti på 5 mio. kr. Garantien skal være udstedt af et pengeinstitut eller et forsikringselskab, hvis langsigtede gæld skal have en rating fra S & P Global på mindst A eller fra Moody's Investors Service Limited på mindst A2.

Når programtilladelsen er tildelt, vil bankgarantierne blive frigivet.

Ansøger skal i ansøgningen bl.a. redegøre for:

- 1) Programplaner
- 2) Økonomiske og organisatoriske forhold
- 3) En plan for driften, som dækker hele tilladelsesperioden

Ansøger skal desuden afgive bud på det samlede tilskud for hele tilladelsesperioden, som ansøger vil drive stationen for. Buddet må maksimalt udgøre 789,6 mio. kr.

De øvrige krav til ansøgningen, og de oplysninger der skal indsendes, er beskrevet nærmere i afsnit 5.

Ansøger kan basere sin virksomhed på andre enheders formåen og ressourcer, herunder eksempelvis underleverandører eller enheder, der er helt eller delvist ejet af ejerkredsen. I givet fald skal ansøger godtgøre, at ansøger fuldt ud – med respekt af kravet om økonomisk adskillelse – kan råde over de beskrevne ressourcer og kompetencer m.v.

I afsnit 6 er beskrevet, hvorledes Radio- og tv-nævnet vil vurdere de indkomne ansøgninger.

Radio- og tv-nævnet er berettiget til inden udløbet af fristen for indgivelse af ansøgninger at aflyse udbuddet, ligesom Nævnet er berettiget til at aflyse udbuddet, hvis der ikke fremkommer egnede ansøgninger eller der i øvrigt foreligger en saglig grund hertil.

Nævnet kan i øvrigt foretage ændringer i de i udbudsmaterialet angivne vilkår for tilladelsen eller i udbudsmaterialet i øvrigt inden udløbet af fristen for indgivelse af ansøgninger.

Hvis Nævnet foretager ændringer i udbudsmaterialet inden udløbet af fristen for ansøgninger, træffer Nævnet afgørelse om eventuel udskydelse af fristen. Der henvises i det hele til udbudsmaterialets afsnit 5.4 for oplysninger herom.

Al information fra Radio- og tv-nævnet herom vil ske på [Slots- og Kulturstyrelsens hjemmeside](#). Efter ansøgningsfristens udløb vil en eventuel aflysning, ændring af vilkår samt eventuel udskydelse af dato for Nævnets afgørelse eller lignende tillige blive meddelt ansøgernes kontaktpersoner direkte.

Udbudsprocessen, herunder spørgsmål og svar, ansøgninger og øvrige dokumenter og kommunikation, vil foregå på dansk. Af hensyn til eventuelle udenlandske interesserede er et resumé af udbudsmaterialet oversat til engelsk. Resumeet er vedlagt som bilag 11.

## **2.5. Vurdering**

Ved modtagelse af ansøgningerne foretager Radio- og tv-nævnet indledningsvis en gennemgang af, om ansøgningerne indeholder de i udbudsmaterialet krævede oplysninger.

Nævnet kan under overholdelse af ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet stille spørgsmål til eller anmode ansøgeren om at supplere, præcisere eller fuldstændiggøre ansøgningen ved at indsende relevante oplysninger eller dokumenter inden for en passende frist. Nævnet kan ikke i den forbindelse stille spørgsmål eller fremsætte anmodninger, som angår grundlæggende elementer i ansøgningen, herunder forhold hvor det i udbudsmaterialet specifikt er angivet, at manglende opfyldelse af kravet i ansøgningen vil føre til afvisning af ansøgningen.

I henhold til bekendtgørelsen kan Nævnet afvise unormalt lave bud efter en forudgående høring af den pågældende ansøger. Nævnet vil derfor ved sin vurdering af ansøgningerne bl.a. tage stilling til, om der eventuelt er bud på tilskudsbeløbet, der anses at være unormalt lave. Ansøgere, der anses at have afgivet et unormalt lavt bud, vil få

mulighed for at udtale sig herom, forinden beslutning om eventuel afvisning træffes. Se nærmere herom i afsnit 6.2.

Ansøgninger, der ikke indeholder de i dette udbudsmateriale krævede minimumsoplysninger, hvor der ikke er stillet en bankgaranti på 5 mio. kr. eller, hvor ansøger ikke inden for den af Radio- og tv-nævnet stillede frist besvarer spørgsmål om supplerende oplysninger, kan afvises af Radio- og tv-nævnet. Se afsnit 5.1 herom.

På baggrund af en vurdering af ansøgningerne afgøres det, hvilken ansøger Nævnet vil udstede tilladelse til.

Ved Nævnets bedømmelse af ansøgningerne vægter kvaliteten og realismen i ansøgers plan for driften 35 pct., størrelsen af det samlede tilskud for hele tilladelsesperioden, som ansøger tilbyder at kunne drive radiokanalen for 25 pct., og indholdet af de i ansøgningen beskrevne programmer 40 pct.

I afsnit 6.2 er det nærmere beskrevet, hvorledes Nævnet vil vurdere ansøgningerne.

## **2.6. Tilladelsesvilkår**

Tilladelseshavers virksomhed skal i hele tilladelsesperioden udøves i overensstemmelse med tilladelsen, medmindre Radio- og tv-nævnet forinden har godkendt ændringer i henhold til bekendtgørelsens bestemmelser herom. Tilladelsesvilkårene er nærmere beskrevet i afsnit 9.

Radiokanalens hovedredaktion være lokaliseret i Danmark i en afstand af mindst 110 km fra centrum af København. Ved tilladelseshavers hovedredaktion forstås det sted, hvor hovedparten af radiokanalens redaktionelle beslutninger vedrørende programindhold og programsammensætning træffes.

Mindst 70 pct. af radiokanalens redaktionelle medarbejdere have ansættelsessted i en afstand af mindst 110 km fra centrum af København.

Radiokanalens selvstændige nyheds- og aktualitetsredaktion skal være lokaliseret i Danmark i en afstand af mindst 110 km fra centrum af København. Hovedparten af de redaktionelle medarbejdere beskæftiget med nyheds- og aktualitetsudsendelser skal have ansættelsessted ved den selvstændige nyheds- og aktualitetsredaktion. Nyhedsredaktøren skal have ansættelsessted ved den selvstændige nyheds- og aktualitetsredaktion.

Tilladelseshaver skal være en selvstændig juridisk enhed, hvis eneste formål er at drive den fjerde FM-kanal.

Reklamer og sponsorerede programmer m.v. kan indgå i programvirksomheden efter reglerne i radio- og fjernsynslovens kapitel 11. Reklamer på radiokanalen og ved internetbaseret tilrådighedsstillelse må dog kun udsendes i blokke, som skal placeres mellem programmerne. Reklamer på radiokanalen må højst udgøre 12 minutter pr. døgn.

Tilladelseshaver har pligt til at distribuere radiokanalen såvel via den fjerde jordbaserede FM-radiokanal som via DAB-sendenettet, og til at afholde udgifter til såvel analog som digital distribution. Hvis der træffes politisk beslutning om at slukke for de analoge FM-signaler, overgår forpligtelsen til udsendelse af programmer i henhold til kravene i tilladelsen til udsendelse i digital form, som udgangspunkt til DAB. Skulle det på et tidspunkt i tilladelsesperioden blive politisk besluttet at indføre en anden teknologi end DAB, kan det kræves, at udsendelse af programmer sker ved hjælp af denne anden teknologi. Tilladelseshaver har ikke i denne forbindelse krav på økonomisk eller anden kompensation.

Tilladelseshaver skal hvert år senest den 1. maj indsende en public service-redegørelse for det foregående kalenderår, der indeholder oplysninger om opfyldelse af tilladelsesvilkårene samt et selvstændigt årsregnskab for kanalen med opgørelse af resultat, idet Nævnet i denne forbindelse skal godkende tilladelseshavers opgørelse af rimelig fortjeneste, eventuelt afkast på grund af produktudvikling og overførsel af eventuelt overskud fra driften til efterfølgende regnskabsår. På baggrund af opgørelsen træffes afgørelse om tilbagebetaling af eventuelt overskud ved virksomheden. Hvis tilladelseshaver ikke opfylder sine programforpligtelser m.v. skal tilladelseshaver tilbagebetale de hermed forbundne, beregnede besparelser tillagt 15 pct., jf. bekendtgørelsens bilag 5.

Såfremt tilladelsen tilbageleveres eller inddrages, skal public service-redegørelse, regnskab og opgørelse af tilskudsgrundlaget, herunder opgørelse af rimeligt overskud m.v., jf. bekendtgørelsens bilag 5, indsendes til Radio- og tv-nævnet senest ved udgangen af den fjerde måned efter tilbageleveringen/inddragelsen. Evt. for meget udbetalt tilskud, herunder tilbagebetaling efter opgørelse af rimeligt overskud og eventuelt afkast på grund af produktudvikling, skal tilbagebetales senest samtidig med indsendelse af regnskabet. Hvis tilladelseshaver ikke har opfyldt sine programforpligtelser m.v., skal tilladelseshaver tilbagebetale de hermed forbundne, beregnede besparelser tillagt 15 pct., jf. bekendtgørelsens bilag 5.

Tilladelseshaver skal påbegynde programvirksomheden og sende 24 timer i døgnet fra den 1. november 2019 på alle sendemuligheder, som tilladelsen omfatter. Kravene i henhold til tilladelsen træder i kraft fra programvirksomhedens start. For så vidt angår kravene til sendeomfang, er fristen for opfyldelsen den 1. maj 2020.

### **2.7. Ikrafttrædelse m.v.**

Tilladelsen gælder fra den 1. november 2019 til og med den 31. december 2027.

Energistyrelsen udsteder frekvenstilladelse på tilladelseshavers anmodning. Der skal til Energistyrelsen betales en årlig frekvensafgift for frekvenstilladelsen.

Radio- og tv-nævnet fører tilsyn med overholdelsen af vilkårene i tilladelsen, radio- og fjernsynsloven, samt regler udstedt i medfør af radio- og fjernsynsloven. Energistyrelsen fører tilsyn med overholdelsen af vilkårene i frekvenstilladelsen og reglerne i frekvenslovgivningen.

## **3. Tidsplan og sprog**

### **3.1. Tidsplan for udbuddet**

Processen ved udbuddet forventes at følge nedenstående tidsplan:

Informationsmøde	Fredag, den 5. april 2019 kl. 14.00 – 16.00
Frist for at stille spørgsmål til udbudsmaterialet	Onsdag, den 10. april 2019 kl. 12.00
Frist for besvarelse af spørgsmål til udbudsmaterialet	Mandag, den 15. april 2019
<b>Frist for indlevering af ansøgninger</b>	<b>Mandag, den 20. maj 2019 kl. 12.00</b>
<b>Frist for indlevering af bankgaranti</b>	<b>Mandag, den 20. maj 2019 kl. 12.00</b>
Offentliggørelse af ansøgere	Onsdag, den 22. maj 2019
Radio- og tv-nævnets forventede behandling af ansøgninger	Torsdag, den 27. juni 2019
<b>Forventet offentliggørelse af udbuddets vinder</b>	<b>Mandag, den 1. juli 2019</b>
<b>Forventet udstedelse af tilladelsen</b>	<b>Mandag, den 1. juli 2019</b>

Ansøgninger, der modtages efter mandag, den 20. maj kl. 12.00, vil blive afvist.



### **3.2. Sprog**

Al kommunikation og korrespondance vil under hele udbudsprocessen foregå på dansk. Det vil sige, at eksempelvis ansøgninger, bankgaranti, øvrige dokumenter og spørgsmål skal være udformet på dansk. Det vil dog være muligt for ansøgerne, ud over de obligatoriske oplysninger på dansk, at indgive supplerende informationer om tekniske detaljer og lignende på norsk, svensk eller på engelsk. Svar på spørgsmål og al kommunikation fra Nævnet vil ligeledes være udformet på dansk.

Af hensyn til eventuelle udenlandske interesserede er der i bilag 11 udarbejdet en uforpligtende engelsk oversættelse af et resumé af udbudsmaterialet.

Ansøgninger der ikke overholder kravet om, hvilket sprog ansøgningen skal udformes på, afvises.