

Den 26. juni 2020



Radio4

Sendt til: Adm. direktør Anne-Marie Dohm

**Radio- og tv-nævnet**

Søren F. Jensen  
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk  
www.slks.dk

## **Afgørelse vedrørende anmodning om ændringer i tilladelsens punkt 90 til programvirksomhed på den fjerde jordbaserede FM-radiokanal**

### **Sammendrag**

Radio4 har i mail af den 29. april 2020 anmodet Radio- og tv-nævnet om dispensation fra punkt 90 i stationens programtilladelse til FM4 udstedt den 4. juli 2019.

*Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at godkende Radio4's anmodning om ændring af punkt 90.*

### **Sagens oplysninger**

Tilladelsehaver af den fjerde landsdækkende FM-radiokanal, Radio FM4 A/S, der udøver programvirksomheden under navnet Radio4, har den 21. april 2020 anmodet Radio- og tv-nævnet om dispensation for sendetilladelsens punkt 90.

Af punktet fremgår følgende:

*"At kanalen i sin sendeplan vil være båret af mennesker med stærke værdier, klare holdninger og dyb indsigt. Herunder vil kanalen have:*

- 1. Et program, der handler om tro og Gud, hvor værter er troende og har et forhold til sin skaber. Dette forhold vil være omdrejningspunktet i samtalerne om eksistens, død, tab, sorg, glæde osv. med aktuelle medvirkende.*
- 2. Et program, hvor værterne er funderet i stærke værdier. Programmet handler ikke om naturens nytte for mennesket, men om naturens værdi i sig selv. De foreslåede værter er alle frontkæmpere for et nyt natursyn og en ny naturpolitik med en*

*ny ydmyghed, hvor store områder skal have lov til at passe sig selv.*

- 3. Et program, hvor værten som fællestillidsmand har stærke deklarerede holdninger og sætter fokus på aktuelle emner set igennem sit eget socialistiske prisme. Emnerne vil blive drøftet med udgangspunkt i solidaritet, fællesskab og lighed.*
- 4. Et program, hvor værten har en mission om at ændre vores levevis og ageren ved at give os viden og stærke holdninger til klima og miljø. Selv om værten præsenterer os for viden og fakta i debatten, vil det klart fremgå, at værten er en frontkæmper for verden.*
- 5. Et program, hvor vært og panelister hver uge tager ugens mest markante erhvervshistorier under kyndig behandling. Programmet vil være båret af stor viden og indsigt i erhvervslivet, men deltagerne vil holde deres personlige holdninger tilbage."*

Radio4 oplyser, at i overensstemmelse hermed sender stationen programmer, der opfylder ovenstående konkrete krav, ligesom stationen også har værter med klare holdninger i en række andre programmer.

Imidlertid forudser Radio4, at der på et tidspunkt vil være behov for at ændre fokus i ovennævnte programmer og/eller erstatte programmerne med programmer med markante værter inden for andre områder.

Radio 4 anmoder derfor om, at pkt. 90 ændres, så stationen får mulighed for at ændre og/eller erstatte programmerne med markante værter inden for andre områder, uden at det konkrete programindhold på forhånd skal godkendes af nævnet.

Radio4 foreslår herefter, at pkt. 90 ændres til:

*"At kanalen i sin sendeplan vil være båret af mennesker med stærke værdier, klare holdninger og dyb indsigt. Herunder vil kanalen have:*

- 1. Et program, der handler om tro og Gud, hvor værter er troende og har et forhold til sin skaber. Dette forhold vil være omdrejningspunktet i samtalerne om eksistens, død, tab, sorg, glæde osv. med aktuelle medvirkende.*
- 2. Et program, hvor værterne er funderet i stærke værdier. Programmet handler ikke om naturens nytte for mennesket,*

*men om naturens værdi i sig selv. De foreslåede værter er alle frontkæmpere for et nyt natursyn og en ny naturpolitik med en ny ydmyghed, hvor store områder skal have lov til at passe sig selv.*

- 3. Et program, hvor værten som fællestillidsmand har stærke deklarerede holdning og sætter fokus på aktuelle emner set igennem sit eget socialistiske prisme. Emnerne vil blive drøftet med udgangspunkt i solidaritet, fællesskab og lighed.*
- 4. Et program, hvor værten har en mission om at ændre vores levevis og ageren ved at give os viden og stærke holdninger til klima og miljø. Selv om værten præsenterer os for viden og fakta i debatten, vil det klart fremgå, at værten er en frontkæmper for verden.*
- 5. Et program, hvor vært og panelister hver uge tager ugens mest markante erhvervshistorier under kyndig behandling. Programmet vil være båret af stor viden og indsigt i erhvervs-livet, men deltagerne vil ikke holde deres personlige holdninger tilbage.*

*Som en del af kanalens redaktionelle frihed, må kanalen ændre og/eller udskifte ovenstående programmer med andre programmer, der lever op til det indledende krav i pkt. 90."*

Ændringen vil efter det oplyste ikke have økonomiske konsekvenser for radioen.

#### **Radio- og nævnets bemærkninger:**

Radio- og tv-nævnet har behandlet anmodningen på mødet den 25. juni 2020 og skal herefter udtale:

#### EU-retten

Det er en forudsætning for Nævnets imødekommelse af anmodningen, at en imødekommelse af den ansøgte ændring ikke er i strid med de generelle principper i EU's udbudsdirektiv om ligebehandling og gennemsigtighed.

Efter EU-Domstolens praksis skal der lægges vægt på følgende forhold ved bedømmelsen af, om en efterfølgende ændring kan godkendes:

1. Ændringen må ikke have en så væsentlig karakter, at det må antages, at andre ville have deltaget i udbuddet, hvis de havde haft kendskab til ændringen.
2. Ændringen må ikke bevirke, at en anden tilbudsgiver kunne have vundet udbuddet.
3. Ændringen må ikke føre til, at tilladelsen udvides i betydeligt omfang til at omfatte ydelser, der ikke oprindeligt var fastsat heri.
4. Ændringen må ikke påvirke den økonomiske balance i en for tilladelsehaver gunstig retning.

Anmodningen fra Radio4 vedrører muligheden for, at stationen som en del af den redaktionelle frihed må ændre og/eller udskifte de nævnte programmer (punkt 1 – 5) med andre programmer, der lever op til det indledende krav om, at kanalen i sin sendeplan vil være båret af mennesker med stærke værdier, klare holdninger og dyb indsigt. Baggrunden for ændringen er, at stationen forudser, at der på et tidspunkt bliver nødvendigt at ændre fokus i de nævnte programmer og/eller erstatte programmerne med programmer med markante værter inden for andre områder.

Radio4 bemærker, at stationen sender programmer i overensstemmelse med de nævnte krav, men at stationen også har værter med klare holdninger i en række andre programmer.

Det må efter Radio- og tv-nævnets opfattelse anses for usandsynligt, at andre tilbudsgivere ville have deltaget i eller vundet udbuddet, såfremt den foreslåede tilføjelse til tilsagnet oprindeligt have været indeholdt i ansøgningen.

Radio- og tv-nævnet finder heller ikke, at ændringen vil medføre en væsentlig ændring af ydelserne efter tilladelsen.

Desuden fremgår det af mailen af den 29. april 2019, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for radioen, hvorfor det må anses for overvejende sandsynligt, at dette ikke medfører en væsentlig forskydning af den økonomiske balance til fordel for Radio4.

Det er således Radio- og tv-nævnets vurdering, at ændringen vil kunne gennemføres, uden at dette vil være i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet.

### Bekendtgørelsen

I henhold til § 34, stk. 1 i bekendtgørelse af nr. 267 af 25. marts 2019 om udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB), kan tilladelseshaver i tilladelsesperioden ansøge om Radio- og tv-nævnets forudgående godkendelse af ændringer af den konkrete opfyldelsesmåde af de elementer, som fremgår af ansøgningen.

Det fremgår af § 34, stk. 2, at Radio- og tv-nævnet ved vurderingen af, om ansøgning efter stk. 1 kan imødekommes lægger vægt på:

1. om danskernes brug af den i ansøgningen beskrevne opfyldelsesmåde efterfølgende er aftaget væsentligt.
2. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så udbredt blandt danske medievirksomheder, at den må anses som tidssvarende.
3. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så almindeligt tilgængeligt for befolkningen, at den må anses som tidssvarende.
4. om formålet med den ønskede deltjeneste på anmodningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne.

I henhold til § 34, stk. 3, skal tilladelseshaver redegøre for de økonomiske konsekvenser for tilladelseshaver og for konsekvenserne for lytterne/brugerne af den påtænkte ændring, idet en eventuel besparelse for tilladelseshaver vil skulle bedømmes i henhold til § 29, nr. 2, og § 48.

Radio4 søger om ændring af det givne tilsagn, således at der som følge af den stationens redaktionelle frihed gives stationen mulighed for at ændre og/eller udskifte de nævnte programmer med andre programmer, der dog fortsat lever op til, at kanalen i sin sendeplan vil være båret af mennesker med stærke værdier, klare holdninger og dyb indsigt. Sådanne programændringer skal kunne foretages uden at det konkrete programindhold på forhånd godkendes af Radio- og tv-nævnet.

Radio4 har således anmodet om, at der til tilladelsens punkt 90 tilføjes følgende:

*”Som en del af kanalens redaktionelle frihed, må kanalen ændre og/eller udskifte ovenstående programmer med andre programmer, der lever op til det indledende krav i pkt. 90.”*

I følge bekendtgørelsens § 34, stk. 2, nr. 4, skal Nævnet bl.a. lægge vægt på, at formålet med den ønskede deltjeneste på ansøgningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne. Med henvisning hertil og herunder, at kanalen fortsat i sendeplanen vil være båret af mennesker med stærke værdier, klare holdninger og dyb indsigt, samt at stationen også har værter med klare holdninger i en række andre programmer, finder Radio- og tv-nævnet, at Nævnet kan godkende tilføjelsen til punkt 90 således, at der er mulighed for at udskifte de nævnte programmer med andre programmer, som fortsat lever op til det indledende krav i punktet.

Dog finder Radio- og tv-nævnet fortsat, at Nævnet skal orienteres om eventuelle ændringer i programindholdet.

Radio- og tv-nævnet bemærker, at Radio4 har anført, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for stationen.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

#### **AFGØRELSE:**

Radio- og tv-nævnet godkender Radio4's anmodning om ændring af tilladelsens punkt 90.

Punkt 90 i tilladelsen lyder herefter:

*”At kanalen i sin sendeplan vil være båret af mennesker med stærke værdier, klare holdninger og dyb indsigt. Herunder vil kanalen have:*

- 1. Et program, der handler om tro og Gud, hvor værter er troende og har et forhold til sin skaber. Dette forhold vil være omdrejningspunktet i samtalerne om eksistens, død, tab, sorg, glæde osv. med aktuelle medvirkende.*
- 2. Et program, hvor værterne er funderet i stærke værdier. Programmet handler ikke om naturens nytte for mennesket, men om naturens værdi i sig selv. De foreslåede værter er alle frontkæmpere for et nyt natursyn og en ny naturpolitik*

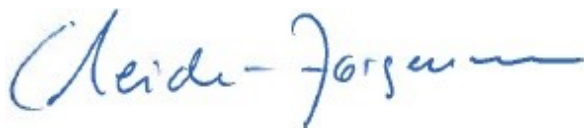
*med en ny ydmyghed, hvor store områder skal have lov til at passe sig selv.*

- 3. Et program, hvor værten som fællestillidsmand har stærke deklarerede holdning og sætter fokus på aktuelle emner set igennem sit eget socialistiske prisme. Emnerne vil blive drøftet med udgangspunkt i solidaritet, fællesskab og lighed.*
- 4. Et program, hvor værten har en mission om at ændre vores levevis og ageren ved at give os viden og stærke holdninger til klima og miljø. Selv om værten præsenterer os for viden og fakta i debatten, vil det klart fremgå, at værten er en frontkæmper for verden.*
- 5. Et program, hvor vært og panelister hver uge tager ugens mest markante erhvervshistorier under kyndig behandling. Program-met vil være båret af stor viden og indsigt i erhvervslivet, men deltagerne vil holde deres personlige holdninger tilbage.*

*Som en del af kanalens redaktionelle frihed, må kanalen ændre og/eller udskifte ovenstående programmer med andre programmer, der lever op til det indledende krav i pkt. 90."*

Det præciseres, at Radio- og tv-nævnet skal orienteres om eventuelle ændringer.

Med venlig hilsen



Caroline Heide-Jørgensen  
Formand